



SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS

DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

LA GERENTE (E) DE LA SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E.

En ejercicio de sus facultades legales y en especial las conferidas en el numeral 6 del Artículo 195 de la Ley 100 de 1993, artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, artículo 76 de la Ley 1438 de 2011, Acuerdo No. 027 de fecha Veinte (20) de septiembre de 2017 Estatuto de Contratación y el 8.8.2.1 de la Resolución 152 del Diecinueve (19) de marzo de 2019 Manual de Contratación, y conforme con los siguientes:

CONSIDERANDO:

Sea lo primero indicarle que, mediante la Ley 100 de 1993 *"Por la cual se crea el sistema de seguridad social integral y se dictan otras disposiciones"*, en su artículo 194, se estableció la naturaleza de las Empresas Sociales del Estado, que prestan servicios de salud, así:

"ARTÍCULO 194. NATURALEZA. La prestación de servicios de salud en forma directa por la nación o por las entidades territoriales, se hará principalmente a través de las Empresas Sociales del Estado, que constituyen una categoría especial de entidad pública descentralizada, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, creadas por la Ley o por las asambleas o concejos, según el caso, sometidas al régimen jurídico previsto en este capítulo".
(Subrayado fuera de texto)

Es así como, el Concejo de Bogotá, a través de la expedición del Acuerdo 257 de 2006, *"Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones"*, estipuló en su artículo 26 la estructura del Distrital Capital a nivel descentralizado:

"Artículo 26. Estructura General del Sector Descentralizado Funcionalmente o por Servicios. El Sector Descentralizado Funcionalmente o por Servicios está integrado por las siguientes entidades:

- a. *Establecimientos Públicos;*
- b. *Unidades Administrativas Especiales con Personería Jurídica;*
- c. *Empresas Industriales y Comerciales del Estado;*
- d. *Empresas Sociales del Estado;*
- e. *Empresas de Servicios Públicos Domiciliarios Oficiales;*
- f. *Sociedades de Economía Mixta;*
- g. *Sociedades entre entidades públicas;*
- h. *Entidades Descentralizadas Indirectas e*
- i. *Entes universitarios autónomos".* (Negrilla fuera de texto)





SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS

DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

“Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

La anterior normatividad, se trae a colación, toda vez que, a través de la expedición del Acuerdo 641 de 2016, “*Por el cual se efectúa la reorganización del Sector Salud de Bogotá, Distrito Capital, se modifica el Acuerdo 257 de 2006 y se expiden otras disposiciones*”, el Concejo de Bogotá contempló en su artículo 2, la fusión de Empresas Sociales del Estado, así:

“(…) ARTÍCULO 2º. Fusión de Empresas Sociales del Estado. Fusionar las siguientes Empresas Sociales del Estado, adscritas a la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá, D.C., como sigue:

Empresas Sociales del Estado de: Rafael Uribe, San Cristóbal, Centro Oriente, San Blas, La Victoria y Santa Clara se fusionan en la Empresa Social del Estado denominada “Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente E.S.E (…).” (Subrayado fuera de texto)

De donde, la SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E, de conformidad con lo previsto en el Acuerdo No. 641 de 2016, expedido por el Concejo de Bogotá, es una Entidad pública, descentralizada con categoría especial, del orden distrital, con autonomía administrativa, personería jurídica y patrimonio propio, adscrita a la Secretaria Distrital de Salud.

Que de conformidad con el numeral 6 del Artículo 195 de la Ley 100 de 1993, en materia contractual la Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente E.S.E., se somete al régimen del Derecho Privado, pero podrá aplicar discrecionalmente las cláusulas excepcionales previstas en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.

Que el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, establece que las Entidades que por disposición legal cuenta con un régimen contractual distinto al general de Contratación de la Administración Pública, aplicarán en desarrollo de su actividad contractual y acorde con su régimen legal especial, los principios de la función administrativa y de la gestión fiscal de que tratan los artículos 209 y 267 de la Constitución Política, respectivamente según sea el caso, y estarán sometidos al régimen de inhabilidades e incompatibilidades previstos legalmente para la contratación estatal.

Que el artículo 76 de la Ley 1438 de 2011 determinó que las Juntas Directivas de cada Empresa Social del Estado, deberán adoptar un Estatuto de Contratación, que regirá su actividad contractual conforme a los lineamientos dados por el Ministerio de Salud y Protección Social, los cuales fueron señalados en la Resolución 5185 de 2013 del Ministerio de Salud y Protección Social, emitida por dicho Ministerio.

En consecuencia, de lo anterior, mediante el Acuerdo No. 027 de fecha Veinte (20) de septiembre de 2017 la Junta Directiva de la SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO



RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

ORIENTE E.S.E. adoptó el Estatuto de Contratación y mediante la Resolución 152 del dieciocho (18) de marzo de 2019 adoptó el Manual de Contratación, regulación aplicable a los procesos contractuales llevados a cabo por la Entidad.

PRESUPUESTOS FÁCTICOS

1. El 24 de noviembre de 2020, el Fondo Financiero Distrital de Salud de la Secretaría Distrital de Salud y la Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente E.S.E., suscribieron Convenio Interadministrativo 2011787 de 2020, con acta de inicio del 27 de noviembre de 2020, con el objeto de: **"AUNAR ESFUERZOS, RECURSOS ADMINISTRATIVOS, ECONOMICOS Y TECNICOS, QUE PERMITAN EFECTUAR LAS ACCIONES NECESARIAS PARA EL DESARROLLO DEL PROYECTO "CONSTRUCCION Y DOTACION CAPS BRAVO PAEZ".**
2. El 15 de diciembre de 2020, la Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente E.S.E., para dar cumplimiento al Convenio Interadministrativo 2011787 de 2020, publicó en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP II, el aviso de convocatoria mediante el cual invitó a los interesados en participar en la Licitación Pública No. 02 de 2020 cuyo objeto es **"CONTRATAR LA OBRA PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL CENTRO DE ATENCION PRIORITARIA EN SALUD – CAPS BRAVO PAEZ, DE LA SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E., EN EL MARCO DEL CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 2011787 DE 2020 SUSCRITO ENTRE EL FONDO FINANCIERO DISTRITAL DE SALUD – SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD Y LA SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E"**
3. El 31 de diciembre de 2020, mediante la Resolución No. 982, la Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente E.S.E., ordenó la Apertura de la Licitación Pública No. 02 de 2020.
4. El 01 de febrero de 2021, la Subred publicó a través del SECOP II, informe de presentación de ofertas, habiéndose recibido diecinueve (19) propuestas, de los siguientes proponentes: No. 1. CONSTRUCTORA JEMUR S.A; No. 2. CONTEIN SAS; No. 3. CONSTRUCCIONES KYOTO SAS; No. 4. CONSORCIO PORVENIR; No. 5. CONSORCIO HBP; No. 6 URBANISCOM LTDA; No. 7. MIROAL INGENIERIA SAS. No. 8. CONSORCIO OBRAS CBP-21; No. 9. CONSORCIO CAPS BRAVO PÁEZ 2021; No. 10. CONSORCIO BRAVO DBM 2021; No. 11. CONSORCIO CENTRO ORIENTE CPJ; No. 12. CONSORCIO CC BP; No. 13. CONSORCIO GYG-PA CAPS SUBA; No. 14. CONSORCIO CENTENARIO; No. 15. CONSORCIO CAPS BRAVO PÁEZ



SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS

DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

“Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

2021; No. 16. CONSORCIO ICON; No. 17. CONSORCIO CONSTRUSALUD 2021; No. 18. CONSORCIO BETANIA; No. 19. CONSORCIO BRAVO PÁEZ CYP.

5. El 17 de marzo de 2021, mediante Resolución No. 208, la Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente E.S.E., adjudicó la Licitación Pública No. 02 de 2020 al proponente MIROAL INGENIERIA S.A.S con NIT. 830.053.973-1, representado por LUZ BETTY RODRÍGUEZ ALVAREZ, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52. 079.968, en su calidad de Representante Legal de la empresa.
6. El 07 de abril de 2021, la Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente E.S.E., y la sociedad MIROAL INGENIERIA S.A.S suscribieron el contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021 con el objeto de *“LA CONSTRUCCIÓN DEL CENTRO DE ATENCION PRIORITARIA EN SALUD – CAPS BRAVO PAEZ, DE LA SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E., EN EL MARCO DEL CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 2011787 DE 2020 SUSCRITO ENTRE EL FONDO FINANCIERO DISTRITAL DE SALUD – SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD Y LA SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E”* por el valor de CATORCE MIL SETECIENTOS CINCUENTA Y UN MILLONES CIENTO OCHENTA Y DOS MIL TRESCIENTOS UN PESOS(\$ 14.751.182.301) M/CTE con plazo de ejecución de doce (12) meses, cuyo plazo de ejecución inició el 18 de agosto de 2021.
7. 17 de diciembre de 2021, mediante Otrosí No. 001 de Adición y Modificación al Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021, se adicionó el valor del contrato en la suma de CIENTO VEINTIDÓS MILLONES SEISCIENTOS OCHENTA Y TRES MIL SETECIENTOS CINCO PESOS (\$122.683.705) M/CTE, para la ejecución de las mayores cantidades e ítems No Previstos que fueron expuestos y aprobados, y se modificó la Cláusula Tercera. - Forma y Condiciones de Pago incluyéndose el Parágrafo Quinto en la misma cláusula tercera.
8. A través del Otrosí No. 002 de Modificación, Prórroga y Adición al Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021 de fecha 14 de mayo de 2022, se adicionó el valor del contrato en la suma de CIENTO SESENTA Y NUEVE MILLONES DOS MIL PESOS (\$169.002.000) M/CTE., para la ejecución de ítems No Previstos que fueron expuestos y aprobados, y se prorrogó el plazo de ejecución hasta el 17 de noviembre de 2022 y se modificó la Cláusula Tercera.- Forma y Condiciones de Pago, en el sentido de incluir en el Parágrafo Quinto de la cláusula tercera, el NP No. 6.
9. A través de Concurso de Mérito Abierto No. 01 de 2021, para la selección de contratista para la interventoría, cuyo objeto consiste en: *“Interventoría técnica, administrativa, financiera, jurídica y ambiental al contrato de obra para la construcción del Centro de*





SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS
DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

Atención Prioritaria en Salud – CAPS Bravo Pérez, de la Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente E.S.E., en el marco del Convenio Interadministrativo No. 2011787 de 2020 suscrito entre el Fondo Financiero Distrital de Salud – Secretaría Distrital de Salud y la Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente E.S.E."

10. El 26 de mayo de 2021, mediante Resolución No. 377, la Subred resolvió adjudicar el proceso para la *"Interventoría técnica, administrativa, financiera, jurídica y ambiental al contrato de obra para la construcción del Centro de Atención Prioritaria en Salud – CAPS Bravo Pérez, de la Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente E.S.E., en el marco del Convenio Interadministrativo No. 2011787 de 2020 suscrito entre el Fondo Financiero Distrital de Salud – Secretaría Distrital de Salud y la Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente E.S.E."* al proponente CONSORCIO AGS-MYV 2021, con NIT 901.491.108-0, integrado por las empresas AGS COLOMBIA SAS., NIT. 830.006.777-2 con participación del 50% y MYV CONSULTORES ASOCIADOS SA., NIT. 900.232.123-8 con participación del 50%, y en fecha 16 de junio de 2021, se suscribió el Contrato de Interventoría No. 02-BS-0096-2021 con el CONSORCIO AGS-MYV 2021, por un valor de MIL QUINIENTOS CUARENTA Y TRES MILLONES CUATROCIENTOS VEINTE MIL CUATROCIENTOS OCHENTA PESOS (\$1.543.420.480) M/CTE con un plazo de ejecución de trece (13) meses, con acta de inicio de fecha 18 de agosto de 2021.
11. Mediante Otrosí No. 001 de Modificación, Adición y Prorroga al Contrato de Interventoría No. 02-BS-0096-2021, de fecha 24 de mayo de 2022 se adicionó el valor del contrato en la suma de TRESCIENTOS NOVENTA MILLONES CUATROCIENTOS CUARENTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS CINCUENTA Y SEIS PESOS (\$390.445.956) M/CTE IVA incluido, y se modificó la Cláusula Tercera.- Forma y Condiciones de Pago y se incluyó en dicha cláusula un Pago por acompañamiento en el proceso de la realización a los ajustes de estudios y diseños.
12. Mediante comunicado No. 338-0529 de fecha 20 de septiembre de 2022 con asunto *"ACTUALIZACIÓN Y REITERACIÓN ADVERTENCIA CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO DE OBRA No. 02-BS-0041-2021"* radicado en la Subred con Orfeo No. 20223500191432 de la misma fecha, Contratista de Interventoría CONSORCIO AGS-MYV 2021, allega a la entidad el informe por el presunto incumplimiento del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021 y en un (1) CD adjunta los correspondiente soportes que sustentan su informe; comunicado que entre otros aspectos indica que:

(...)

En cumplimiento con lo establecido en la cláusula vigésima cuarta numerales 28 y 63 del Contrato de Interventoría No. 02-BS-0096-2021, celebrado entre la SUBRED INTEGRADA



SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS

DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

“Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E. Y EL CONSORCIO AGS-MYV 2021, cuyo objeto es:

“Interventoría técnica, administrativa, financiera, jurídica y ambiental al contrato de obra para la construcción del Centro de Atención Prioritaria en Salud – C.A.P.S. BRAVO PÁEZ, de la Subred Integrada De Servicios De Salud Centro Oriente E.S.E., en el marco del convenio interadministrativo N° 2011787 de 2020 suscrito entre el fondo financiero distrital de salud - Secretaría Distrital de Salud y la SUBRED integrada de servicios de salud Centro Oriente E.S.E”, y de acuerdo con lo solicitado por la Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente en la reunión del pasado 13 de septiembre de 2022, el CONSORCIO AGS MYV 2021, se permite actualizar la revisión, técnica, jurídica y pecuniaria del informe por el presunto incumplimiento del contrato de obra No. 02-BS-0041-2021 por parte de MIROAL INGENIERIAS SAS, ampliando los argumento expuestos en el oficio 338-0345 radicado ante su despacho el 7 de julio de 2022; Al no ejecutar la obra en los tiempos programados, no atender la emergencia ocasionada por la inestabilidad de los taludes de manera prioritaria, y no tener la disponibilidad de todo el personal necesario para la realización de las actividades de mano de obra, por ende, no contar con el flujo de caja necesario para ejecutar la misma.

Lo anterior con el propósito que la Entidad Contratante dentro de su competencia, y conforme con lo establecido en la Cláusula décima primera y siguientes del contrato de obra No. 02-BS-0041-2021, determine, si es del caso, la iniciación del procedimiento establecido en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, fundamentándose en lo siguiente: (...)

HECHOS QUE CONSTITUYEN EL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO

El Consorcio AGS-MYV 2021, en su calidad de interventor de la obra del CAPS BRAVO PAEZ, se permite reiterar un PRESUNTO INCUMPLIMIENTO en el que estaría incurriendo el contratista de Obra MIROAL INGENIERIA S.A.S, basado en primera instancia en los anexos técnicos, pliego de condiciones, contrato de obra y, demás estudios previos aplicables al contrato No. 02-BS-0041-2021, al identificar que no se están ejecutando en debida forma las obligaciones de éste, afectando el cumplimiento de los tiempos establecidos en la programación de las actividades de obra.

Ante esta situación, se reitera la urgencia de advertir un posible incumplimiento en la ejecución y el desarrollo del contrato de obra, así como la afectación que se puede ocasionar a la comunidad y el riesgo de afectar de los recursos públicos dispuestos para el desarrollo de la construcción del CAPS BRAVO PAEZ.



RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

HECHOS Y OBLIGACIONES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS EN EL CONTRATO DE OBRA.

Frente a los hechos que generan el presunto incumplimiento contractual los mismos se encuentran descritos en el numeral 2.1 del informe presentado por la Interventoría CONSORCIO AGS-MYV 2021 de fecha veinte (20) de septiembre de 2022 el cual hace parte integral del presente *"AVISO DE PRESUNTO INCUMPLIMIENTO CONTRACTUAL EN EL MARCO DE LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO DE OBRA No. 02-BS-0041-2021 SUSCRITO CON LA EMPRESA MIROAL INGENIERIAS.A.S."*

OBLIGACIONES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS, DESCRITAS EN EL CONTRATO DE OBRA, EN LOS DOCUMENTOS QUE LO INTEGRAN Y DEMAS NORMAS CONCORDANTES.

A. LEY 80 DE 1993, ARTÍCULO 5, NUMERALES 2, 4

"(...) 1. "Colaborarán con las entidades contratantes en lo que sea necesario para que el objeto contratado se cumpla, y que éste sea de la mejor calidad, acatarán las ordenes que durante el desarrollo del contrato ellas le impartan y, de manera general, obrarán con lealtad y buena fe en las distintas etapas contractuales, evitando las dilaciones y entramamientos que pudieran presentarse. (...) 4. Garantizarán la calidad de los bienes y servicios contratados y responderá por ello..."

B. DEL CONTRATO DE OBRA No. 02-BS-0041-2021.

Cláusulas del contrato de obra con presunto incumplimiento del contrato de obra, que son las siguientes:

- **"CLÁUSULA QUINTA. - DESCRIPCIÓN Y CARACTERÍSTICAS DE LOS BIENES Y/O SERVICIOS:** *El presente contrato deberá ejecutarse de acuerdo con las especificaciones técnicas consignadas en el anexo 1 de este contrato, en lo contenido en los estudios previos, los pliegos de condiciones y la oferta del PROCESO DE LICITACIÓN PÚBLICA No. 02 de 2020, los cuales hacen parte integral del presente contrato. PARÁGRAFO PRIMERO: RESPONSABILIDAD: El CONTRATISTA cumplirá el objeto del presente contrato con LA SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E., libre de limitaciones. En caso de que el CONTRATISTA incumpla lo previsto en esta cláusula, LA SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E. se reserva la facultad de rechazar los bienes y/o servicios y de imponer las sanciones pertinentes que más adelante se establecen y convienen.*



SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS
DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

(...)

• **"CLÁUSULA VIGÉSIMA CUARTA. - OBLIGACIONES ESPECÍFICAS DEL CONTRATISTA:**

(...)

2. Realizar la vinculación del personal profesional, técnico, administrativo, y todo aquel que se requiera para dar inicio a la ejecución del contrato, de acuerdo a las aprobaciones realizadas por la Interventoría del mismo, incluyendo su vinculación al sistema de seguridad social y parafiscal. Así mismo, deberá garantizar la disponibilidad de dicho personal para el cumplimiento de sus obligaciones. (Negrilla fuera del texto)

(...)

9. Garantizar el cumplimiento de las condiciones técnicas, administrativas, financieras, jurídicas y ambientales para iniciar y desarrollar el objeto del contrato.

(...)

13. Responder en caso de no prever, indagar, consultar, planear, controlar, vigilar, verificar, acompañar, advertir y realizar todos y cada uno de los procesos, requisitos y trámites que deban cumplirse para la obtención de todos y cada uno de los permisos, licencias y/o aprobaciones necesarias para el cumplimiento del objeto del contrato.

14. Programar las actividades del contrato, y adoptar las medidas de reacción y planes de contingencia para superar las causas que puedan dar lugar a desviaciones que se presenten en la misma.

(...)

18. Garantizar permanentemente el cumplimiento de todas las obligaciones y entrega de los productos del contrato, de forma que controle la correcta ejecución del objeto contractual y el cumplimiento de las condiciones de calidad y oportunidad a las que se obligó.

(...)

22. Cumplir con el flujo de inversión del contrato, efectuando controles y ajustes periódicos de las actividades programadas a los que haya lugar.

(...)

26. El contratista deberá acatar las instrucciones de carácter obligatorio dadas por la





SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS

DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

Interventoría de conformidad con lo establecido en el marco de la ley y de lo pactado contractualmente.

(...)

33. Garantizar los procedimientos constructivos, de forma tal que sean compatibles, no solo con los requerimientos técnicos necesarios, sino con las disposiciones legales, las normas especiales para la gestión y obtención de las autorizaciones y permisos específicos requeridos para el uso y aprovechamiento de los recursos naturales. En caso de que no se dé cumplimiento a lo anterior la Interventoría podrá ordenar la modificación de los procedimientos o la suspensión de los trabajos.

(...)

36. Cumplir durante el desarrollo del contrato lo establecido en los pliegos de condiciones, referente a los requisitos exigidos de los perfiles profesionales del recurso humano y el tiempo de dedicación de los mismos al contrato, así como el equipo y maquinaria exigido para la ejecución de los trabajos.

(...)"

PROCEDIMIENTO SEGÚN MANUAL DE CONTRATACIÓN Y LO ESTABLECIDO EN ARTÍCULO 17 DE LA LEY 1150 DE 2007 Y EL ARTÍCULO 86 DE LA LEY 1474 DE 2011

DECLARATORIA DE INCUMPLIMIENTO.

La cláusula decima primera del contrato de obra No. 02-BS-0041-2021 refiere que:

"SANCIONES: *Las partes convienen en establecer las siguientes formas de sancionar el incumplimiento de las obligaciones recíprocamente adquiridas en virtud del presente contrato. Previo agotamiento del debido proceso establecido en el artículo 17 de la Ley 1150 de 2007, en concordancia con lo preceptuado en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011(...)*

La Entidad podrá declarar el incumplimiento del contrato con las consecuencias contempladas en el Art. 17 de la Ley 1150 de 2007 y cuando no sean satisfechas cualquiera de las obligaciones a cargo del contratista. PARÁGRAFO PRIMERO: PAGO DE LAS MULTAS: El pago de las multas a que se refiere esta cláusula podrá exigirse por la vía ejecutiva. Si dicho pago no se hubiere efectuado durante el término de duración del contrato, podrá descontarse de los saldos pendientes a favor del contratista y se tendrá en cuenta al momento de su liquidación. Para tal efecto EL CONTRATISTA autoriza a LA





SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS

DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E., para hacer los descuentos correspondientes. (...)"

Adicional a lo establecido en el pliego de condiciones de la licitación pública No. 02 de 2020, así:

"(...) El cumplimiento de la propuesta de CALIDAD será verificado por la Interventoría y por la Supervisión del Contrato, y su incumplimiento será causal de imposición de multa equivalente al 1% del valor total del contrato."

HACER EFECTIVA LA CLAUSULA PENAL

La cláusula decima segunda del contrato de obra No. 02-BS-0041-2021 refiere que:

"(...)"

CLÁUSULA DÉCIMA SEGUNDA.-PENAL PECUNIARIA: *El incumplimiento de las obligaciones surgidas en virtud de la ejecución de este contrato serán sancionadas pecuniariamente previo agotamiento del debido proceso establecido en el artículo 17 de la Ley 1150 de 2007, en concordancia con el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, de conformidad con las siguientes estipulaciones: a) Si el incumplimiento es total y/o se declara la terminación o caducidad del contrato, EL CONTRATISTA pagará a título de cláusula penal, una suma equivalente al 20 % del valor correspondiente a la parte que se dejó de cumplir o al valor total del contrato, según el caso. b) Si el incumplimiento es parcial por parte del CONTRATISTA, éste reconocerá y pagará al CONTRATANTE, una suma equivalente al 0.5% del valor del contrato por cada día de retardo en el cumplimiento de la respectiva obligación, sin sobrepasar quince (15) días calendario, caso en el cual se procederá la declaratoria de incumplimiento definitivo. (...)"*

AFECTACIÓN DE LA PÓLIZA DE CUMPLIMIENTO EN SU AMPARO DE CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO.

Las clausula cláusula vigésima sexta del contrato de obra No. 02-BS-0041-2021 refiere que:

"(...) OBLIGACIONES DE LA SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E...e) Adelantar las gestiones necesarias para el reconocimiento y cobro de las sanciones pecuniarias y garantías a que hubiere lugar, para lo cual el interventor a través del supervisor dará aviso oportuno a la entidad, sobre la ocurrencia de hechos constitutivos de mora o incumplimiento.





SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS
DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

La cláusula octava estableció la garantía única del contrato y que debían ser prestadas por el contratista de obra, de acuerdo con lo establecido en el Decreto 1082 de 2015, cubriendo los siguientes amparos:

| GARANTIA | COBERTURA DE LA GARANTÍA | VIGENCIA |
|--|--------------------------|--|
| Cumplimiento general del contrato y el pago de las multas y la cláusula penal pecuniaria que se le impongan. | 10% valor del contrato | por el plazo de ejecución del contrato, contado a partir de la suscripción del acta de inicio y seis (6) meses, en toda caso la vigencia de este amparo se extenderá hasta la liquidación del contrato y seis (6) meses más. |
| Pago de salarios, prestaciones sociales legales e indemnizaciones laborales del personal que el Contratista haya de utilizar en el territorio nacional para la ejecución del contrato. | 10% valor del contrato | por el plazo de ejecución del contrato, contado a partir de la suscripción del acta de inicio y tres (3) años más. |
| De la Calidad y Correcto Funcionamiento de los Bienes. | 10% valor del contrato | vigente por cinco (5) años contados a partir de la suscripción del acta de recibo final de la construcción del proyecto por parte de la Interventoría. |
| Estabilidad y Calidad de las Obras | 5% valor del contrato | vigente por cinco (5) años contados a partir de la suscripción del acta de recibo final de la construcción del proyecto por parte de la Interventoría. |

En el parágrafo quinto de esta misma cláusula refirió que:

"(...) Estos mecanismos de cobertura son requeridos por LA SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DESALUD CENTRO ORIENTE E.S.E., teniendo en cuenta que el objeto de las mismas, sirven para respaldar el cumplimiento de todas y cada una de las obligaciones que surgen a cargo del contratista frente a la administración y /o terceros, por razón de la celebración, ejecución y liquidación del contrato."

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

- **REPORTE A LA CAMARA DE COMERCIO**

El Artículo 6, numeral 6.2 de la Ley 1150 de 2007.

"(...) Las entidades estatales enviarán mensualmente a la Cámara de Comercio de su domicilio la información concerniente a los contratos, su cuantía, cumplimiento, multas y sanciones relacionadas con los contratos que hayan sido adjudicados, los que se encuentren en ejecución y los ejecutados. (...) "

- **INHABILIDAD POR INCUMPLIMIENTO REITERADO**

El artículo 90 de la Ley 1474 de 2011 modificado por el artículo 43 de la Ley 1955 de 2019, estableció:

"(...) Inhabilidad por incumplimiento reiterado. Quedará inhabilitado el contratista que incurra en alguna de las siguientes conductas: a) Haber sido objeto de imposición de cinco (5) o más multas durante la ejecución de uno o varios contratos, con una o varias entidades estatales, durante los últimos tres (3) años; b) Haber sido objeto de declaratorias de incumplimiento contractual en por lo menos dos (2) contratos, con una o varias entidades estatales, durante los últimos tres (3) años; c) Haber sido objeto de imposición de dos (2) multas y un (1) incumplimiento durante una misma vigencia fiscal, con una o varias entidades estatales. La inhabilidad se extenderá por un término de tres (3) años, contados a partir de la publicación del acto administrativo que impone la inscripción de la última multa o incumplimiento en el Registro Único de Proponentes, de acuerdo con la información remitida por las entidades públicas. La inhabilidad pertinente se hará explícita en el Registro Único de Proponentes cuando a ello haya lugar. PARÁGRAFO. La inhabilidad a que se refiere el presente artículo se extenderá a los socios de sociedades de personas a las cuales se haya declarado esta inhabilidad, así como a las sociedades de personas de las que aquellos formen parte con posterioridad a dicha declaratoria. (...) "

- **PUBLICACIÓN DE LOS ACTOS Y SENTENCIAS SANCIONATORIAS**

El artículo 31 de la Ley 80 de 1993, modificado por el artículo 218 del Decreto 19 de 2012, refirió que:

"DE LA PUBLICACIÓN DE LOS ACTOS Y SENTENCIAS SANCIONATORIAS. La parte

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

resolutiva de los actos que declaren la caducidad, impongan multas, sanciones o declaren el incumplimiento, una vez ejecutoriados, se publicarán en el SECOP y se comunicarán a Ya cámara de comercio en que se encuentre inscrito el contratista respectivo. También se comunicarán a Ya Procuraduría General de Ya Nación.

• **CADUCIDAD ADMINISTRATIVA DEL CONTRATO DE OBRA.**

El artículo 18 de la Ley 80 de 1993, estableció que:

"ARTÍCULO 18. DE LA CADUCIDAD Y SUS EFECTOS. La caducidad es la estipulación en virtud de la cual, si se presenta alguno de los hechos constitutivos de incumplimiento de las obligaciones a cargo del contratista, que afecte de manera grave y directa la ejecución del contrato y evidencie que puede conducir a su paralización, la entidad por medio de acto administrativo debidamente motivado lo dará por terminado y ordenará su liquidación en el estado en que se encuentre.

En caso de que la entidad decida abstenerse de declarar la caducidad, adoptará las medidas de control e intervención necesarias, que garanticen la ejecución del objeto contratado. La declaratoria de caducidad no impedirá que la entidad contratante tome posesión de la obra o continúe inmediatamente la ejecución del objeto contratado, bien sea a través del garante o de otro contratista, a quien a su vez se le podrá declarar la caducidad, cuando a ello hubiere lugar.

Si se declara la caducidad no habrá lugar a indemnización para el contratista, quien se hará acreedor a las sanciones e inhabilidades previstas en esta ley.

La declaratoria de caducidad será constitutiva del siniestro de incumplimiento."

Así mismo, la cláusula Decima Cuarta del contrato de obra No. 02-BS-0041-2021, frete a la caducidad del contrato de obra, así:

CLÁUSULA DÉCIMA CUARTA. - CADUCIDAD ADMINISTRATIVA. Si se presenta algún hecho constitutivo de incumplimiento de las obligaciones a cargo del CONTRATISTA, que afecte de manera grave y directa la ejecución del contrato y evidencie que puede conducir a su paralización, LA SUBRED INTEGRADA DESERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E., podrá declarar la caducidad y ordenar la liquidación en el estado en que se encuentre, todo de conformidad con lo previsto en el artículo 18 de la Ley 80 de 1993. Así mismo, cuando se presente cualquiera de los eventos contemplados en el artículo 25 de la Ley 40 de 1993, 90 y siguientes de la Ley 418 de 1997, podrá declararse la caducidad



SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS

DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

del contrato en los términos allí señalados. La liquidación se realizará de conformidad con lo previsto en los artículos 60 y siguientes de la Ley 80 de 1993.

TASACION DE LA MULTA O SANCIÓN DEL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO.

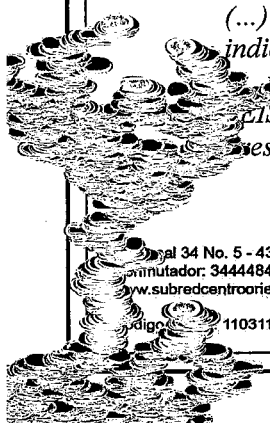
VALOR AFECTADO CLAUSULA PENAL PECUNIARIA:

Teniendo en cuenta que en el Contrato de Obra No 02-BS-0041-2021 en la cláusula decima segunda, quedó pactada una cláusula penal de la siguiente forma:

"(...) A) En el evento de presentarse retardo en la entrega del objeto contractual, de conformidad con lo previsto en la cláusula del plazo de ejecución del presente contrato y con el fin de que el CONTRATISTA cumpla debidamente la ejecución del contrato, se impondrán multas, cuyo valor se liquidará con base en el cero punto cinco por ciento (0.5%) del valor del bien, servicio y obra dejado de entregar y/o prestar por cada día de retardo y hasta por un plazo máximo de quince (15) días calendario en calidad de sanción por el simple hecho del incumplimiento. Esta sanción se impondrá conforme a la ley. b) En el evento de presentarse el no recibo del objeto contractual, por no cumplir el mismo con las especificaciones técnicas del presente contrato, retrasando la entrega del mismo, se liquidará con base en el cero punto cinco por ciento (0.5%) del valor de los bienes, dejados de entregar y/o prestar, por cada día de retardo y hasta por un plazo máximo de 15 días. c) En el evento de que el contratista no desarrolle a tiempo las actividades señaladas en el cronograma que acompaña la oferta y demás obligaciones contractuales, se impondrán multas, cuyo valor se liquidará con base en el cero punto cinco por ciento (0.5%) del valor del bien y/o servicio cuya actividad no se haya desarrollado por cada día de retardo en la actividad y hasta por un plazo máximo de quince (15) días calendario en calidad de sanción. d) La Entidad podrá declarar el incumplimiento del contrato con las consecuencias contempladas en el Art. 17 de la Ley 1150 de 2007 y cuando no sean satisfechas cualquiera de las obligaciones a cargo del contratista."

Según lo expuesto, hasta el 18 de septiembre de 2022 MIROAL INGENIERA S.A.S., presuntamente incumplió el contrato de obra en un 52,27%, con respecto al avance de las actividades de obra; un 24,55% con relación al flujo de caja, y atendiendo al principio de proporcionalidad, que indica que, en caso de un incumplimiento parcial de las obligaciones contratadas, la cláusula penal se aplicara proporcionalmente, se tiene que la misma se debe aplicar en el presente caso, así:

"(...) Con lo anterior, la Interventoría realizó la revisión pecuniaria del presunto incumplimiento, indicando que la aplicación de la cláusula penal, que podría llegar a aplicarse en el presente caso un valor de QUINIENTOS NOVENTA Y NUEVE MILLONES SETECIENTOS MIL CINSCIENTOS TREINTA Y OCHO PESOS (\$599.700.638), siendo este proporcional al valor del presunto incumplimiento del contrato.



RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

Ahora bien, sumando los dos posibles incumplimientos ascendería a la suma de SETECIENTOS CINCUENTA MILLONES CIENTO VEINTINUEVE MIL TRESCIENTOS DIEZ Y OCHO PESOS CON SEIS CENTAVOS (750.129.318,06) discriminados así:

| DESCRIPCION | VALOR MULTA |
|--------------------------|-----------------------|
| Atrasos de obra | 599.700.638,00 |
| Incumplimiento formaleta | 150.428.680,06 |
| TOTAL | 750.129.318,06 |

PRUEBAS Y ANEXOS

Obran en el expediente y los cuales fueron objeto de traslado al Contratista y su Aseguradora mediante radicado No. 20221100179211 el 21 de octubre de 2022, para surtir la presente actuación administrativa de la referencia los siguientes documentos:

1. Carpeta general Licitación Publica No. 02 DE 2020.
2. Oferta presentada por MIROAL INGENIERIA S.A.S.
3. Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021, Designación de Supervisor, Acta de Inicio, Otrosí No. 001 y Otrosí No. 002.
4. Póliza de Cumplimiento No. 64-44-101022150 emitida por Seguros del Estado y sus anexos aprobados.
5. Póliza de Responsabilidad Civil Extracontractual No. 64-40-101011307 emitida por Seguros del Estado y sus anexos aprobados.
6. Contrato de Interventoría No. 02-BS-0096-2021 CONSORCIO AGS-MYV 2021, Designación de Supervisor, Acta de Inicio y Otro sí No. 001
7. Comunicado No. 338-0529 de fecha 20 de septiembre de 2022 y sus anexos.
8. Solicitud de inicio del procedimiento administrativo presentado por la Supervisión del contrato de interventoría radicado 20221200014093 tendiente a declarar el presunto incumplimiento del contratista MIROAL INGENIERIA S.A.S., en la ejecución del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021, informe de interventoría y sus anexos
9. Copia de los comunicados radicados al Contratista de Obra relacionada en el presente informe, así:
 1. Oficio 338-058 del 22 de septiembre de 2021, asunto: APROBACIÓN PROGRAMACIÓN del contrato de obra del CAPS BRAVO PAEZ.
 2. Oficio 338-0310 del 22 de marzo de 2022, ASUNTO: TRASLADO SRBOG-E073-22 NP 6 Y ADICIÓN.

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021."

3. Oficio No. 338-0379 **INCUMPLIMIENTO DE PERSONAL** de fecha 17 de mayo de 2022, Se informa que, una vez realizado el seguimiento diario por parte de la interventoría, se evidencia la disminución de personal en obra, razón por la cual se solicitó que a los días se incrementará el personal. Sin que a la fecha esto haya sucedido.
4. 338-0374 **RESPUESTA DE COMUNICADO SRBOG-E075-2022** de fecha 12 de mayo de 2022, Se reiteró el incremento de personal y soportes de evidencia de la contratación del personal de la zona, información que debía ser entregada el 16/05/22.
5. Bitácora de Obra página 139 del 4 de mayo de 2022. Reiteración al contratista de Obra del incremento de personal y entrega de un Plan de Contingencia con respecto a los atrasos presentados en obra y atrasos en inicio de actividades.
6. 338-0358 **INCUMPLIMIENTO PERSONAL OPERATIVO Y ATRASOS** de fecha 3 de mayo de 2022, donde se solicitó el incremento de personal, el cual debía realizarse a más tardar el 5 de mayo de 2022.
7. Comité de obra 35 de fecha 3 de mayo de 2022. Se reiteró por parte de la SUBRED que se contrate personal de la localidad.
8. Bitácora de Obra página 137 del 2 de mayo de 2022, Reiteración al contratista de Obra el incremento de personal y entrega de un Plan de Choque con respecto a los atrasos presentados en obra y atrasos en inicio de actividades.
9. 338-0327 **REITERACION EJECUCION DE OBRA 5** de fecha 07 de abril de 2022, Se le manifiesta a Miroal que el personal es insuficiente por tanto se solicita se incremente para minimizar atrasos.
10. 338-0318 **REITERACION EJECUCION DE OBRA 3** de fecha 2 de abril de 2022, Se le ha comunicado al contratista de obra la necesidad de incrementar el personal para poder obtener un mayor avance en la construcción del CAPS BRAVO PAEZ.
11. 338-0314 **INFORME DIARIO EJECUCION DE OBRA (1)** de fecha 31 de marzo de 2022, Se solicitó a MIROAL INGENIERIA SAS la necesidad del aumento del personal para poder dar continuidad a las actividades de la programación de la obra en el tiempo acordado.
12. Bitácora de Obra pagina 112 y 113 de fecha 29 de marzo de 2022, Reiteración incremento de personal de obra respecto al atraso presentado en inicio de actividades y atraso general de obra.
13. Bitácora de Obra pagina 105 de fecha 22 de marzo de 2022, Se solicitó al contratista incremento de personal por atrasos en inicio de actividades de acuerdo con programación de obra.
14. 338-0313 **ACTIVIDADES DE OBRA DE ACUERDO CON PROGRAMACION DE OBRA** de fecha 29 de marzo de 2022, donde se solicitó plan de choque con incremento de personal, bajos rendimientos y atrasos.
15. Bitácora de obra página 147 del 14 de mayo de 2022, llamado de atención por la falta de planeación en la ejecución de la fundida de la zarpa del eje 10 de la torre

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

- 2 al no alcanzar el material debido a la falta de planeación y malas prácticas constructivas.*
- 16. Bitácora de Obra página 139 del 4 de mayo de 2022. Reiteración al contratista de Obra el incremento de personal y presentación de un Plan de Contingencia con respecto a los atrasos presentados en obra y atrasos en inicio de actividades.*
 - 17. De igual forma mediante comunicados 338-0358 INCUMPLIMIENTO PERSONAL OPERATIVO Y ATRASOS de fecha 3 de mayo de 2022, se le solicitó la presentación del plan de choque para minimizar los atrasos a la fecha, debía realizarse el 5 de mayo de 2022, tema que no ha sido subsanado llevando a lo manifestado en el párrafo anterior.*
 - 18. Oficio 338-331 del 19 de abril de 2022 de fecha 15 de mayo de 2022 donde se requirió de reunión Representante Legal Miroal Ingeniería seguimiento ejecución de obra Atrasos.*
 - 19. Oficio 338-0327 REITERACION EJECUCION DE OBRA 7 de fecha 4 de abril de 2022. Reiteración al contratista de Obra el incremento de personal y presentación de un Plan de Contingencia con respecto a los atrasos presentados en obra y atrasos en inicio de actividades.*
 - 20. Oficio 338-322 del 4 de abril de 2022 Reiteración Ejecución de Obra Atrasos No. 4. Se solicitó incremento de personal por llevar 19 días de atraso.*
 - 21. Oficio 338-0318 REITERACION EJECUCION DE OBRA 3 de fecha 04 de abril de 2022, Se reiteró a MIROAL INGENIERIA SAS dar trámite a los requerimientos realizados por la interventoría en los diferentes comunicados y las anotaciones en la bitácora de la obra, adoptando un plan de choque para evitar el incremento del atraso so pena de presentarse un posible incumplimiento, toda vez que son actividades que ya deberían estarse ejecutando.*
 - 22. Oficio 338-0314 INFORME DIARIO EJECUCION DE OBRA (1) de fecha 31 de marzo de 2022, Se solicitó a MIROAL INGENIERIA SAS dar trámite a los requerimientos realizados por la interventoría en los diferentes comunicados y las anotaciones en la bitácora de la obra, adoptando un plan de choque para evitar el incremento del atraso so pena de presentarse un posible incumplimiento, toda vez que son actividades que ya deberían estarse ejecutando.*
 - 23. Oficio 338-0313 ACTIVIDADES DE OBRA DE ACUERDO CON PROGRAMACION DE OBRA de fecha 29 de marzo de 2022. Se solicita plan de choque para las acciones de atrasos en obra.*
 - 24. Bitácora de Obra pagina 112 y 113 de fecha 29 de marzo de 2022, Reiteración incremento de personal de obra respecto al atraso presentado en inicio de actividades y atraso general de obra.*
 - 25. Oficio 338-0306 ACTIVIDADES DE ACUERDO CON PROGRAMACION DE OBRA de fecha 19 de marzo de 2022. Solicitud de Inicio de Actividades que ya presentan atraso de acuerdo con la programación de Obra.*
 - 26. Oficio 338-0320 EXCAVACIONES VIGAS DE CIMENTACION de fecha 4 de abril*

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

de 2022, Por todo lo anterior, nuevamente les recomendamos que se protejan las paredes de esta, bajo su costo, al igual hay que garantizar la limpieza para fundir las vigas. Se reitera que estos reprocesos son imputables a Miroal Ingeniería por tal razón se le recordó que las acciones son de su responsabilidad.

- 27. Oficio 338-0272 MANEJO DE TALUDES Y CONTROL TOPOGRAFICO, de fecha 28 de febrero de 2022, Esta interventoría se permite reiterar las recomendaciones que ha vendido dando al contratista en el sentido de tener precaución y control del perfilamiento de los taludes y más aún que estamos en época invernal; donde es más probable que el mismo se desestabilice en el proceso de ejecución de la excavación generando un riesgo potencial a los transeúntes de la calle 36 sur y de la carrera 26.*
- 28. Oficio 338-0296 ESTADO ADQUISICION DE EQUIPOS PARA EL PROYECTO CAPS BRAVO PAEZ, de fecha 14 de marzo de 2022, Se realiza la solicitud del Estado de Adquisición de Equipos Especiales para el proyecto Caps Bravo Paez.*
- 29. Oficio 338-0257. PROCESO CONSTRUCTIVO - TOMA DE MUESTRAS; PILOTE 35 Y CIMENTACION MONOPOLAR de fecha 4 de febrero de 2022, Se solicita la entrega del proceso constructivo de cimentación,*
- 30. Oficio 338-0253 AJUSTE PROCESO CONSTRUCTIVO CIMENTACION V-2 de fecha 2 de febrero de 2022, donde se hace reiteración ajuste Proceso Constructivo excavaciones, manejo de taludes, armado de aceros, armado de muros de contención.*
- 31. Oficio 338-0245 PROGRAMACIÓN DE ACTIVIDADES - LIBERACION DE ACTIVIDADES POR LA INTERVENTORIA de fecha 28 de enero de 2022, La interventoría le recuerda al contratista de obra presentar una programación diaria de ejecución de obra para liberación de actividades por parte de la interventoría y así evitar que se realicen actividades por decisiones unilaterales por parte de Miroal; así mismo se reitera al contratista de obra que dichas actividades de hechos cumplidos será única y exclusivamente responsabilidad del contratista de obra y cuyos costos que este genere serán asumidos por el mismo sin generar costos adicionales al proyecto.*
- 32. Oficio No. 338-0451 del 14 de julio de 2022, asunto: RTA SRBOG-E178-22 PROGRAMACION AJUSTE DISEÑOS.*
- 33. Oficio 338-0437 REITERACIÓN DE TRASLADO COMUNICADO 20221000087631 donde se reiteró la respuesta del comunicado 338-0402 TRASLADO COMUNICADO 20221000087631 de fecha 03 de junio de 2022, donde se solcito el PLAN DE CONTINGENCIA.*
- 34. Oficio 338-0432 APUNTALAMIENTO DE TALUDES de fecha 30 de junio de 2022, donde se le recuerda la respuesta al oficio enviado el día 6 de junio del presente año bajo referencia 338-0403 RTA SRBOG-E144-22 PROCESO CONST MURO CONTENC PARALELO CLL 36 SUR Y PROG., de fecha 06 de mayo de 2022, donde solicitamos el concepto de una manera técnica adecuada para el*

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

procedimiento de apuntalamiento de los muros y taludes mientras se construye la placa de entepiso y se sugirió que los mismos fuesen metálicos, con el fin de contar con un buen proceso constructivo y sobre todo garantizando la seguridad de las personas tanto de obra como de los peatones sobre la calle 36 sur y carrera 26.

- 35. Oficio 338-0425 RTA A SRBOG-E145-22 RESULTADOS CONCRETO Y TALUDES de fecha 22 de junio de 2022, nuevamente esta interventoría advierte, los riesgos continuos y solicita se realicen los ajustes respectivos acorde a las sugerencias, para dar la estabilidad requerida de estos taludes, se reitera que a la fecha llevan desde el inicio más de 110 días abiertos, y este tiempo no podía ser tan extenso.*
- 36. Oficio 338-0419 RTA COMUNIC SRBOG-E146-22 Est finan y proyec ejecuc. Solic mesa de acuerd, de fecha 15 de junio de 2022. Donde se le recordó a Miroal Ingeniería S.A.S., que la interventoría le había requerido mediante el oficio No. 338-029 del 6 de septiembre de 2021, que debía adelantar la adquisición de equipos y materiales que se requirieran para la ejecución de la obra.*
- 37. Oficio 338-0416 RTA SRBOG-E149-22 COMPLEMENTO PLAN DE CONTINGENCIA de 14 de junio de 2022, donde se solito a Miroal Ingeniería S.A.S., una mejor planeación de las actividades.*
- 38. Oficio 338-0413 RTA A SRBOG-E141 NOTIFACION COMUNIDAD de fecha 8 de junio de 2022. Donde se les reiteramos que se tomen de manera inmediata las medidas necesarias para la urgencia manifiesta en los taludes los cuales llevan 105 días desde su inicio. Se recuerda que por malas prácticas constructivas todos los imprevistos son responsabilidad de Miroal Ingeniería S.A.S.*
- 39. Oficio 338-0404 RTA SRBOG-E081-22 Alcance Info Taludes y concreto pobre de fecha 8 de junio de 2022, donde se recalca que cualquier improvisación y actividad realizada unilateralmente por MIROAL INGENIERIA S.A.S., será única y exclusivamente imputable al mismo, debido a la NO PLANEACION desde el punto de vista de ingeniería de la ejecución de estos dada su complejidad.*
- 40. Oficio 338-0402 TRASLADO COMUNICADO 20221000087631, de fecha 3 de junio de 2022, donde se dio traslado al comunicado 20221000087631 recibido el 2 de junio de 2022 de la SUBRED, donde se solicita la entrega del plan de contingencia.*
- 41. Oficio 338-0399 RTA A SRBOG-E125-22 PROCESO CONST MURO DE CONT, de fecha 01 de junio de 2022, donde se solicitó a Miroal Ingeniería S.A.S. una mejor planeación de la obra y a su vez solicitamos se presenten todas las consideraciones necesarias para su ejecución, previendo todos los detalles por mínimos que sean para la ejecución exitosa de esta actividad y buena la práctica constructiva.*
- 42. Oficio 338-0395 R RESPUESTA A SU COMUNCIADO SRBOG-122-22., de fecha 31 de mayo de 2022, donde se le solicitó a Miroal, donde esta interventoría solcito que se tomaran las acciones para adelantar la contingencia con respecto a la*

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

urgencia manifiesta.

43. Oficio 338-0418 SOLICITUD INFORM CTO OBRA - PARA CESION, de fecha 14 de junio de 2022, en el cual se solicitó se ejecuten las actividades necesarias para la subsanación de los deslizamientos de los taludes, los pozos existentes que se han venido socavando, conciliar las actividades que se ejecuten diariamente en obra, actualizando los balances y presupuestos del contrato de obra.
44. Oficio 338-0394 del 27 de mayo de 2022, asunto: pendientes de obra, donde se recordó la presentación del plan de contingencia el cual debía ser entregado el 27 de mayo de 2022.
45. Oficio 338-0393 del 27 de mayo de 2022, asunto: plan de contingencia por inviduo arboreo002C donde se requiere a Miroal Ingeniería S.A.S., un plan de contingencia, debido a la tala del árbol.
46. Oficio No. 338-0360 del 03 de mayo de 2022, asunto: FORMALETA METALICA.
47. Oficio 338-0432 del 30 de junio de 2022, asunto: apuntalamiento de taludes.
48. Oficio No. 338-0425 del 22 de junio de 2022, asunto: respuesta SRBOG-E145-22 resultados concreto y taludes.
49. Oficio 338-0477 del 11 de agosto de 2022, asunto: proceso constructivo y medidas de contingencia taludes
50. Oficio No. 338-0337 del 20 de abril de 2022, asunto: procedimiento seguro de la protección de taludes.
51. Oficio 338-0333 del 20 de abril de 2022, asunto: estabilidad de taludes y solución pilotes.
52. Comité de obra No.019 del 11 de enero de 2022, donde se recordó a MIROAL INGENIERÍA SAS, tener en cuenta lo ofertado en cuanto a calidad, respecto al suministro de la formaleta nueva y de luminarias LED.
53. Comité de obra No.023 del 07 de febrero de 2022, donde se solicitó a MIROAL INGENIERÍA SAS, información respecto de los trámites de la adquisición de la formaleta nueva. En el cual el director de obra, el ing. López manifestó que se encuentra en el proceso de contratación del estructural y de la formaleta que se debe utilizar.
54. Comité de obra No.024 del 15 de febrero de 2022, donde se solicitó a MIROAL INGENIERÍA SAS, presentará las evidencias de la gestión para consecución de la formaleta que debe ser nueva tal como se comprometió MIROAL en su propuesta.
55. Comité de obra No.026 del 01 de marzo de 2022, donde SUBRED recomendó al Contratista de Obra que, presente una certificación donde evidencie que la formaleta está en fabricación y sus fechas de entrega en obra.
56. Comité de obra No.027 del 08 de marzo de 2022, la Interventoría informó que no hay evidencia del proceso de adquisición de estos elementos.
57. Oficio No. 338-0298 del 14 de marzo 2022, donde se solicitó a MIROAL INGENIERÍA SAS el estado del trámite de la adquisición de la formaleta nueva.
58. Comité de obra No. 028 del 15 de marzo de 2022, donde la Interventoría manifestó

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BE-0041-2021.

que a la fecha no se ha presentado información de la fabricación de la formaleta y tampoco ha llegado a obra, reitera que es un cumplimiento contractual.

59. *Comité de obra No. 029 del 22 de marzo de 2022, donde la Interventoría manifestó que a la fecha no se ha presentado información de la fabricación de la formaleta y tampoco ha llegado a obra. Así mismo, MIROAL INGENIERÍA SAS indicó que para las vigas de cimentación no es necesario usar formaleta, para los muros sí y se reunirá el día de hoy con el proveedor.*
60. *La Interventoría sugirió que se tengan dos juegos de formaleta y que se considere el espacio de circulación y barandas en dicha formaleta. La Supervisión Técnica Independiente solicita que se pida al proveedor la ficha técnica y modulación de la formaleta donde se pueda ver cada cuanto se debe apuntalar. La SUBRED solicitó que el día de hoy se informe cuando llega la formaleta a obra.*
61. *Comité de obra No.030 del 29 de marzo de 2022, donde la Interventoría reiteró la solicitud de entrega de la información respecto de la compra de este material.*
62. *Comité de obra No.031 del 05 de abril de 2022, donde la Interventoría reitera la solicitud de entrega de la información respecto de la compra de este insumo y recuerda que su propuesta fue evaluada con la formaleta nueva.*
63. *Comité de obra No.032 del 12 de abril de 2022, donde la Interventoría reitera la solicitud de entrega de la información respecto de la compra de este material, a lo que el director de Obra indicó entregaría el 18 de abril.*
64. *Comité de obra No.033 del 19 de abril de 2022, donde la Interventoría reiteró la solicitud de entrega de la información respecto de la compra de este material dado que ya deben tenerlo para fundir los muros, compromiso adquirido para el día de hoy y no cumplido.*
65. *Comité de obra No.034 del 26 de abril de 2022, donde la Interventoría reiteró la solicitud de entrega de la información respecto de la compra de este material, dado que ya deben tenerlo para fundir los muros. A la fecha no se han enviado los soportes, han pasado seis meses de esta solicitud sin que se tenga respuesta alguna e instó al contratista a cumplir con este factor de calidad ofertado en su propuesta de licitación.*
66. *Comité de obra No.035 del 03 de mayo de 2022, donde la Interventoría reiteró la solicitud de entrega de la información, debido a que, a la fecha no se ha entregado. MIROAL INGENIERÍA SAS manifestó que entregaría el desprendible cuando se encuentre la formaleta en obra, se pidió y hay programación de fecha para el jueves o viernes de la siguiente semana, a dicho comité.*
67. *Oficio No. 338-0360 del 03 de mayo de 2022, asunto: formaleta metálica, donde la Interventoría solicitó informar el estado de negociación con la firma PERI.*
68. *Oficio No. 338-0363 del 6 de mayo de 2022, asunto: proceso constructivo muros de contención-I, donde se manifestó tener en cuenta el tema de la formaleta, para el proceso constructivo.*
69. *Oficio No. 338-0373 del 13 de mayo de 2022, asunto: incumplimiento formaleta*

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

metálica suministro, donde se solicitó a MIROAL INGENIERÍA SAS "el cambio de formaleta en 3 días a partir del recibo de la misma nos veremos avocados en generar un incumplimiento todo ello máxime a que a la fecha ahí un riesgo inminente para la comunidad, teniendo en cuenta la inestabilidad de los taludes y la formaleta es un insumo requerido para la ejecución de los muros de que ayudaran a mitigar la estabilidad de estos, de igual forma existe un mayor socavamiento en el talud, el cual no ha sido atendido de manera prioritaria, generando reprocesos en la obra y aumentando los riesgos, los cuales generan hechos adversos en el proyecto".

70. Oficio No. 338-0376 del 17 de mayo de 2022, asunto: incumplimiento formaleta metálica suministro, donde se reiteró a MIROAL INGENIERÍA SAS, lo siguiente "Razón que lleva a las directivas de la interventoría y de acuerdo con lo manifestado por la Supervisión técnica en el comité de obra No. 37 a dar prioridad a la urgencia manifiesta, por lo tanto, se permite realizar el uso de la formaleta allegada a obra marca PERI, única y exclusivamente para la actividad a realizar en la zona en mención (EJE 10 ENTRE A-B), lo cual implica que ustedes deberán, para el resto del proyecto realizar el uso de formaleta NUEVA de acuerdo con el ANEXO 20 FACTOR DE CALIDAD ENCOFRADO PLASTICO." Y se recordó dar el cumplimiento a lo manifestado en el comunicado 338-0376.
71. Oficio No. 338-0407 del 08 de junio de 2022, asunto: respuesta SRBOG-E132-22 reunión interventoría y Subred. Donde se informó que no se podía asistir a la reunión solicitada relacionada con el tema de la formaleta, debido a que, a esa fecha no se ha dado cumplimiento por parte de MIROAL INGENIERÍA S.A.S., en lo propuesto según ANEXO 20 FACTOR DE CALIDAD ENCOFRADO PLASTICO.
72. Oficio No. 338-0423 del 17 de junio de 2022, asunto: incumplimiento formaleta metálica suministro, donde se manifestó a MIROAL INGENIERÍA SAS, que la formaleta debería ser nueva, debido a que la allegada a obra no cumplía con estas condiciones y se dejó en el mismo la siguiente salvedad "...si bien es cierto esta FORMALETA NUEVA tiene la finalidad de garantizar una mejor calidad del acabado de los concretos, es de destacar que en el momento de la licitación lo solicitado y aceptado por el contratista de obra fue: "1.2. UTILIZACIÓN DE ENCOFRADO PLÁSTICO O FORMALETA METÁLICA NUEVA PARA ESTRUCTURA EN CONCRETO.", razón por la cual vale reiterar que MIROAL INGENIERÍA S.A.S., que debe realizar el cambio de la formaleta de acuerdo con lo requerido en el comunicado 338-0373 del de fecha 13 de mayo de 2022. Sin embargo, es cierto a que a la fecha ahí un riesgo inminente para la comunidad, teniendo en cuenta la inestabilidad de los taludes y la formaleta es un insumo requerido para la ejecución de los muros que ayudaran a mitigar la estabilidad de estos, no exime el debido cumplimiento de las condiciones propuestas por ustedes. Por lo anterior se solicita a MIROAL INGENIERIA SAS efectúe lo solicitado en

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

comunicado No. 338-0373 con el fin de dar cumplimiento a sus condiciones contractuales y el factor de calidad propuesto."

73. Oficio No. 338-0438 del 9 de julio de 2022, asunto: uso de formaleta metálica suministro, donde se manifestó: "En consecuencia, todas las partes que intervienen en el contrato de obra y de acuerdo con lo manifestado por la Supervisión técnica, se debe dar prioridad a la urgencia manifestada. Por ende, se permite realizar el uso de la formaleta allegada a obra marca PERI, única y exclusivamente para las actividades necesarias de la urgencia manifestada, lo cual implica que MIROAL INGENIERIA SAS deberá para el resto del proyecto realizar el uso de formaleta NUEVA de acuerdo con el ANEXO 20 FACTOR DE CALIDAD ENCOFRADO PLASTICO.

74. Anexo No. 1, corresponde a la relación de asistencia del personal de obra por parte de MIROAL INGENIERIA SAS, en los últimos tres meses.

FACULTAD PARA ADELANTAR EL PROCEDIMIENTO PREVIO DE IMPOSICIÓN DE MULTAS, SANCIONES Y DECLARATORIAS DE INCUMPLIMIENTO.

De conformidad con el numeral 8.2.3 del Anexo de la Resolución No. 152 de 2019 "Por medio de la cual se adopta el Manual de Contratación y se reglamenta el Comité Asesor de Contratación de la Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente E.S.E." modificado por el Artículo 2 de la Resolución No. 053 del 31 de enero de 2022 "Por medio de la cual se modifica parcialmente la Resolución No. 152 de 2019 manual de contratación de la Subred integrada de Servicios de Salud Centro Oriente", contempla que:

(...)

"8.2.3. Delegación para adelantar el procedimiento previo de imposición de multas, sanciones y declaratorias de incumplimiento. El (a) Gerente Delega en el l(a) titular de la Oficina Asesora Jurídica, para que inicie, impulse y adelante el proceso sancionatorio contractual para la imposición de multas, sanciones y declaratorias de incumplimiento de los contratos suscritos y subrogados por la Subred."

DEL PROCEDIMIENTO DE INCUMPLIMIENTO ADELANTADO

Que en atención a lo expuesto desde la oficina Asesora Jurídica de la Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente E.S.E. se procedió a dar apertura del procedimiento administrativo sancionatorio tendiente a declarar un presunto incumplimiento contractual en el marco de la ejecución del contrato de obra No. 02-BS-0041-2021 suscrito con la empresa MIROAL INGENIERIA S.A.S. a través de oficio con radicado No. 20221100179211 del veintiuno (21) de octubre de 2022, documento mediante el cual se corrió traslado a las partes para que ejercieran su derecho a la defensa y a la contradicción y presentaran sus descargos el término de diez (10) hábiles siguientes al recibo de la presente notificación.



SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS
DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

“Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

Que el día veintisiete (27) de octubre de 2022 mediante oficio con radicado No. 20221100182971 se solicito a la compañía aseguradora SEGUROS DEL ESTADO S.A. en su calidad de garante en el presente proceso administrativo sancionatoria, se realizara visita de inspección a la obra ejecutada en el marco del contrato de obra No. 02-BS-0041-2021 suscrito con la empresa MIROAL INGENIERIA S.A.S., que el día treinta y uno (31) de octubre de 2022 se adelanto visita de inspección con el contratista de obra, contratista de interventoría, aseguradora seguros del estado y la supeervisión del contrato por parte de la Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente E.S.E.

Que mediante radicado No. 20221100186721 del dos (02) de noviembre de 2022 se envio oficio con asunto *“Citación Audiencia por el presunto incumplimiento del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021 suscrito entre la Subred y sociedad MIROAL INGENIERIAS.A.S.”* citando a audiencia la cual se desarrollaría el día nueve (09) de noviembre de 2022 en las instalaciones de la sede administrativa Diagonal calle 34 No. 5-43 a partir de las 8:00 am, de igual manera la presente audiencia de desarrollaría por medio virtual a través de la plataforma TEAMS.

Que el día cuatro (04) de noviembre de 2022 se recibió por parte de la compañía aseguradora Seguros del Estado S.A. documento denominado *“Descargos Auto No. 20221100179211 Procedimiento Administrativo Sancionatorio Art 47 CPACA”*, Que en la misma fecha desde la oficina asesora jurídica de la entidad se trasladaron los descargos presentados por la aseguradora a la supervisión del contrato mediante oficio No. 20221100016473.

El día nueve (09) de noviembre de 2022 se llevó a cabo la audiencia por el presunto incumplimiento del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021 la cual inicio a partir de las 8:00 am dirigida por el jefe de la oficina asesora jurídica donde se presentaron las circunstancias de hecho y de derecho que motivaron a la actuación, las normas y cláusulas posiblemente vulneradas, así como las consecuencias que puedan derivarse del incumplimiento del contrato en mención y se concedió el uso de la palabra a los asistentes de la audiencia de la referencia, como consta en el acta de audiencia No. 1 de 2022 la cual es parte integral del presente procedimiento administrativo sancionatorio.

El día diez (10) de noviembre de 2022 mediante radicado No. 20223500226462 se recibió por parte de la empresa MIROAL INGENIERIA S.A.S. oficio denominado *“Descargos frente al Aviso de presunto incumplimiento contractual en el marco de la ejecución del contrato de obra No. 02-BS-0041-2021 suscrito con la empresa MIROAL Ingeniería S.A.S.”* los cuales fueron trasladados a la supervisión del contrato de obra 02-BS-0041-2021.

Que, el día 17 de noviembre de 2022 el contratista **MIROAL INGENIERIA S.A.S.** declina el





SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS
DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

ofrecimiento realizado por la entidad para prorrogar el contrato de obra No. 02-BS-0041-2021 hasta el 17 de febrero de 2023 a través de la suscripción del otrosí No. 003, decisión que a la fecha no se encuentra debidamente justificada por parte del contratista a través de un comunicado oficial. A la fecha del 17 de noviembre de 2022 el porcentaje de avance de la obra se encontraba en un 23,5%, según lo expuesto por la supervisión del contrato en el acta de visita administrativa de la contraloría de Bogotá, con fecha del 22 de diciembre de 2022.

Que el día trece (13) de diciembre de 2022 se recibió mediante radicado No. 20223500251742 por parte de la interventoría del contrato de obra la empresa CONSORCIO AGS-MYV-2021 respuesta a los descargos presentados por parte de la empresa MIROAL INGENIERIA S.A.S.

Que el día veintiocho (28) de diciembre de 2022 se recibió mediante radicado No. 20223500264602 por parte de la interventoría del contrato de obra la empresa CONSORCIO AGS-MYV-2021 respuesta a los descargos presentados por parte de la compañía aseguradora SEGUROS DEL ESTADO S.A. quien actuó como garante en presente procedimiento.

El día diez (10) de enero de 2023 desde la Oficina Asesora Jurídica de la Subred Integrada de Servicio de Salud Centro Oriente E.S.E. se procedió mediante oficio con radicado No. 20231100002442 a reanudar la audiencia por presunto incumplimiento al Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021 suscrito entre la Subred y sociedad MIROAL INGENIERIAS.A.S., la cual se adelantaría el día veintitrés (23) de enero de 2023 a partir de las 8:00 am.

El día veintitrés (23) de enero de 2023 se llevo a cabo la reanudación de la audiencia instaurada el día nueve (09) de noviembre de 2022, en el desarrollo de la audiencia de la referencia se decretaron la practica de pruebas solicitadas por la empresa MIROAL INGENIERIA S.A.S. como consta en el acta No. 002 del veintitrés (23) de enero de 2023 la cual es parte integral del presente procedimiento administrativo sancionatorio. Así mismo de conformidad con las pruebas decretadas se suspendió la audiencia y se fijó de fecha de reanudación para la practica de pruebas el día veintiséis (26) de enero de 2023 a partir de las 7:00 am.

El día veintiséis (26) de enero de 2023 se llevo a cabo la audiencia de practica de pruebas decretadas como se detallo en el acta No. 003 de 2023, que una vez se realizaron todas las pruebas que fueron decretadas, la misma audiencia fue suspendida para que la entidad valorara las pruebas presentadas por la empresa MIROAL INGENIERIA S.A.S. y se reprogramo para el día siete (07) de febrero de 2023.

Que el día siete (07) de febrero de 2023 se da inicio a la audiencia tendiente a declarar el presunto incumplimiento contractual a la empresa MIROAL INGENIERIA S.A.S. en donde se expusieron las siguientes consideraciones jurídicas:



SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS

DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

Concepto emitido por la Oficina Jurídica de la Secretaría Distrital de Salud, Radicado No. 2022EE112202 O "sobre la titularidad de competencia en contratos celebrados por las Empresas Sociales del Estado para aplicar procedimientos sancionatorios contractuales" mediante el cual se concluyo lo siguiente:

"En conclusión, una entidad estatal cuyos actos y contratos se rijan por el derecho privado, deberá realizar las mismas actuaciones que el resto de sujetos de derecho privado; así, para el caso del contrato de seguros, deberá acudir a la aseguradora a demostrar la ocurrencia del siniestro y la cuantía de los perjuicios (...)" Ahora bien, a pesar de que la Resolución 5185 de 2013 expedida por el Ministerio de Salud y Protección Social como el mismo Manual de Contratación de la Subred Centro Oriente indican que la ESE en materia de incumplimiento contractual puede aplicar el procedimiento establecido en el Art. 86 de la Ley 1474 de 2011, bajo estos presupuestos no se puede entrar a desconocer la postura jurisprudencia! del Consejo de Estado al señalar que una entidad estatal cuyos actos y contratos se encuentran sometidos al derecho privado no tiene la facultad de declarar la realización del siniestro y, en esa medida, debe acudir al régimen jurídico que contempla el Art.1077 del Código de Comercio."

Colombia Compra Eficiente en Concepto No. C ■ 866 de 2022, del 20 de diciembre de 2022, respecto al tema de las CLÁUSULAS EXCEPCIONALES – Multas – Cláusula penal – Imposición unilateral / PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO CONTRACTUAL – Citación a audiencia – Contenido – Ley 1474 de 2011 – Artículo 86 / ACUERDOS DE NIVELES DE SERVICIO – Concepto – Fundamento – Atipicidad – Autonomía de la voluntad / ACUERDOS DE NIVELES DE SERVICIO – Sanciones – Procedimiento – Aplicación – Debido proceso, determinó:

"(...) Respecto a las potestades excepcionales –imposición unilateral de la multa o la cláusula penal–, por el contrario, cuentan con una particular combinación entre el principio de legalidad y la autonomía de la voluntad, de tal suerte que si bien el legislador autorizó a las entidades para declarar el incumplimiento con la intención de multar al contratista para conminarlo al cumplimiento o para hacer efectiva la cláusula penal, es indispensable que uno u otro caso se hayan pactado en el contrato¹. No obstante, cumplido el requisito del pacto en el contrato, las entidades estatales sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública –Leyes 80 de 1993 y 1150 de 2007, y sus modificaciones–, por ministerio de la ley –artículo 17 de la Ley 1150 de 2007–, se entienden investidas de la prerrogativa de imposición unilateral. Se reitera que la exorbitancia de las dos cláusulas transcritas –cláusula penal y multas– se refiere a su imposición unilateral, no a su pacto. Esto último en la medida que dichas cláusulas son posibles y pueden pactarse en virtud de las normas civiles y comerciales."





SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS
DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

“Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

En el mismo sentido, frente al Procedimiento administrativo sancionatorio contractual: artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, en concepto esbozado acota lo siguiente:

“(…) El artículo 86 de la Ley 1474 de 2011 establece las reglas de procedimiento, mediante las cuales se materializan los derechos y garantías derivadas del debido proceso, para su aplicación concreta en materia sancionatoria contractual. **De conformidad con esta disposición, las «entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública podrán declarar el incumplimiento.**

Vale la pena aclarar que el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011 regula un procedimiento administrativo sancionatorio dirigido a sujetos específicos: **las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.** De ahí que las entidades de régimen especial en materia contractual no pueden aplicar el procedimiento administrativo sancionatorio regulado en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, al no ser entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, sino, por el contrario, entidades exceptuadas de este (…).”

Concordante a ello, el Consejo de Estado, en Sala de Consulta y Servicio Civil, en consulta sobre el régimen contractual de la Unidad de Búsqueda de Personas Desaparecidas, de fecha 13 de diciembre de 2022, con radicado No. 2022-00244-00, con ponencia del Consejero Édgar González López, determinó lo siguiente frente a las potestades excepcionales:

“(…) Surgida las cláusulas excepcionales, se destaca que estas solo proceden cuando exista norma legal especial que lo permita. Es el caso entre otro sí, de las empresas de servicios público domiciliario, conforme lo establece el artículo 31 de la Ley 142 de 1994. De otro lado, como regla general, las actuaciones de estas entidades en el desarrollo de la actividad contractual no pueden calificarse como actos administrativos que implique el privilegio de la decisión previa. En síntesis, la tesis predominante, en especial a partir de la Sentencia SU del 3 de septiembre de 2020, de la Sección Tercera de la Corporación corresponde a que sus actuaciones son de derecho privado y por ende a la aplicación de las normas de derecho comercial y civil, de donde, para que una entidad estatal pueda tener un régimen especial de contratación, debe haber una norma constitucional o legal que lo consagre (…).”

En mérito de lo expuesto, este Despacho:

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Archivar el procedimiento administrativo sancionatorio tendiente a declarar un presunto incumplimiento contractual en el marco de la ejecución del contrato de obra



SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS
DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E

RESOLUCIÓN No. 074 DE 07 FEB 2023

"Por medio de la cual se resuelve el debido proceso por presunto incumplimiento dentro del Contrato de Obra No. 02-BS-0041-2021.

No. 02-BS-0041-2021 suscrito entre la Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente E.S.E. y la empresa MIROAL INGENEIRIA S.A.S, teniendo en cuenta lo expuesto en la parte motiva de la presente resolución. Sin perjuicio de lo anterior la Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente E.S.E., podrá adelantar todas las acciones constitucionales y legales que considere necesarias ante las autoridades, tribunales y/o jueces competentes.

ARTÍCULO SEGUNDO: Las partes quedan notificadas en estrados.

ARTÍCULO TERCERO: En contra la presente decisión procede el recurso de reposición el cual deberá ser presentado y sustentado en la presente audiencia.

ARTÍCULO CUARTO: La presente Resolución rige a partir de la fecha de su expedición.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

YIYOLA YAMILE PEÑA RÍOS

Gerente (E)

Subred Integrada de Servicios de Salud E.S.E.

| Responsable | Nombres y Apellidos Completos | Cargo y/o Perfil Contratista | Firma |
|---|-------------------------------|----------------------------------|-------|
| Elaboró: | Lorena Rojas Van-Strahlen | Abogada Oficina Asesora Jurídica | |
| Revisó | Jorge Javier Nizo Villarreal | Jefe Oficina Asesora Jurídica | |
| Revisó | Leidy Lorena Vargas Cotacio | Asesora Gerencia (C) | |
| Declaramos los arriba firmantes, que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y por lo tanto, lo presentamos para firma. | | | |